

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS NEĮGALIŲJŲ SOCIALINĖS INTEGRACIJOS ĮSTATYMO NR. I-2044 PAPILDYMO 16¹ STRAIPSNIU ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-1273

Nr.
Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2022 m. kovo 28 d. sprendimo Nr. SV-S-436 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 1 punktą, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

Iš esmės pritarti Lietuvos Respublikos neįgaliųjų socialinės integracijos įstatymo Nr. I-2044 papildymo 16¹ straipsniu įstatymo projektui Nr. XIVP-1273 (toliau – Įstatymo projektas), tačiau pasiūlyti Lietuvos Respublikos Seimui Įstatymo projektą tobulinti pagal šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Įstatymo projekto 1 straipsniu siūloma Lietuvos Respublikos neįgaliųjų socialinės integracijos įstatymą papildyti 16¹ straipsniu „Savivaldybės neįgaliųjų reikalų koordinatorius“, kurio 1 dalyje numatyta, kad Jungtinių Tautų neįgaliųjų teisių konvencijoje, Europos Sąjungos ir Lietuvos Respublikos teisės aktuose nurodytų neįgaliųjų teisių įgyvendinimui užtikrinti ir neįgaliųjų socialinės integracijos politikos įgyvendinimo funkcijai atlikti savivaldybių administracijose steigama savivaldybės neįgaliųjų reikalų koordinatoriaus (toliau – Koordinatorius) pareigybė.

Siekiant užtikrinti tvarų, efektyvų ir į konkrečius rezultatus orientuotą neįgaliųjų politikos įgyvendinimą savivaldybėse, siūlytina Koordinatoriaus funkcijas priskirti valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms. Koordinatorius, vykdydamas jam pavestas funkcijas (pavyzdžiui, neįgaliųjų politikos įgyvendinimo stebėseną, duomenų rinkimą, konsultacijų neįgaliesiems aktualiais klausimais teikimą), veiktų kaip tarpininkas tarp savivaldybės institucijų, įstaigų ir neįgaliųjų.

Be to, siūlytina atsisakyti siūlomo 16¹ straipsnio 4 dalies, nes, Neįgaliųjų socialinės integracijos įstatyme nustačius Koordinatoriaus funkcijas, būtų nepripažįstama Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 8 straipsnio 4 dalies 1 punkte ir Vietos savivaldos įstatymo 30 straipsnio 1 dalyje nustatyta įstaigos vadovo (savivaldybės administracijos direktoriaus) funkcija tvirtinti savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų pareigybių aprašymus, apibrėžiant jų funkcijas, taip pat sukuriama situacija, kai tam tikra valstybės tarnautojo funkcija galėtų būti keičiama ar naujos funkcijos valstybės tarnautojui nustatomos tik keičiant įstatymus.

Taip pat atkreiptinas dėmesys į tai, kad neįgaliųjų teises reglamentuoja ir kiti siūlomo 16¹ straipsnio 1 dalyje nepaminti tarptautiniai dokumentai, pavyzdžiui, Europos socialinė

chartija (pataisyta), ratifikuota Lietuvos Respublikos įstatymu „Dėl 1996 metų Europos socialinės chartijos (pataisytos) ratifikavimo“.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, ir siekiant užtikrinti teisės aktų hierarchiją bei efektyvumo principą atitinkančią teisėkūrą, siūlytina tobulinti siūlomo 16¹ straipsnio 1 dalį, joje nustatant tik steigiamos Koordinatoriaus pareigybės paskirtį, taip pat atsisakant 16¹ straipsnio 4 dalies, ir ją išdėstyti taip:

„1. Valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) neįgaliųjų socialinės integracijos politikos įgyvendinimo funkcijai atlikti ir tarptautiniuose dokumentuose, kuriuos Lietuva yra ratifikavusi ar kitaip prie jų prisijungusi, Europos Sąjungos ir Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytų neįgaliųjų teisių įgyvendinimui užtikrinti savivaldybių administracijose steigama savivaldybės neįgaliųjų reikalų koordinatoriaus (toliau – Koordinatorius) pareigybė.“

2. Įstatymo projekto 1 straipsnyje siūlomo 16¹ straipsnio 3 dalyje numatyta, kad Koordinatorius yra savivaldybės administracijos valstybės tarnautojas, tiesiogiai pavaldus savivaldybės administracijos direktoriui. Pažymėtina, jog Vietos savivaldos įstatymo 30 straipsnio 3 dalyje numatyta, kad savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų tarnybos sąlygos ir tvarka nustatyta Valstybės tarnybos įstatyme ir kad savivaldybės administracijos valstybės tarnautojai yra atskaitingi savivaldybės administracijos direktoriui. Atsižvelgiant į tai, kad valstybės tarnautojų, dirbančių savivaldybės administracijoje, atskaitingumas sureguliuotas Vietos savivaldos įstatymo 30 straipsnio 3 dalyje, ir į tai, kad siūlomo 16¹ straipsnio 2 dalyje numatyta, jog Koordinatoriaus pareigybės aprašymas tvirtinamas vadovaujantis socialinės apsaugos ir darbo ministro patvirtintu tipiniu Koordinatoriaus pareigybės aprašymu, siūlytina atsisakyti 16¹ straipsnio 3 dalies, o nuostatą, kad Koordinatorius yra savivaldybės administracijos valstybės tarnautojas, perkelti į siūlomo 16¹ straipsnio 2 dalį.

3. Atsižvelgus į šio nutarimo 1 punkte pateiktus argumentus bei jame siūlomą Įstatymo projekto 16¹ straipsnio 1 dalies formuluotę, taip pat įvertinus tai, kad Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas 2002 m. sausio 14 d. nutarime yra konstatavęs, jog Lietuvos Respublikos Konstitucijoje įtvirtintas savivaldybių veiklos savarankiškumas pagal Konstitucijos ir įstatymų apibrėžtą kompetenciją suponuoja tai, kad jeigu įstatymais savivaldybėms perduodamos valstybės funkcijos, taip pat jeigu joms įstatymais arba kitais teisės aktais sukuriamos pareigos, turi būti numatomos ir šioms funkcijoms (pareigoms) reikalingos lėšos, siūlytina Lietuvos Respublikos valstybės biudžete numatyti lėšas, reikalingas Koordinatoriaus funkcijai vykdyti.

Ministras Pirmininkas

Socialinės apsaugos ir darbo ministras